



C-LAW.ORG



GIEŁDA PAPIERÓW WARTOŚCIOWYCH  
w Warszawie



INSTYTUT  
SOBIESKIEGO



*Actio Pro Socio*  
Centrum C-Law.org & Instytut Sobieskiego

**Grupa Robocza**

**„ACTIO PRO SOCIO” :**

**„Nowoczesne ramy organizacyjne działalności przedsiębiorców  
jako czynnik konkurencyjności polskiej gospodarki”**

**Dokument Programowy**

*“Actio Pro Socio”*

Grupa Robocza działająca pod auspicjami Centrum C-Law.org i Instytutu Sobieskiego,  
przy współpracy z Giełdą Papierów Wartościowych w Warszawie



C-LAW.ORG



GIEŁDA PAPIERÓW WARTOŚCIOWYCH  
w Warszawie



INSTYTUT  
SOBIESKIEGO

**Dokument Programowy**  
**Dotyczący powołania Grupy Roboczej**  
**ds. Reformy polskiego prawa spółek**

**Tytuł roboczy projektu:**

**Nowoczesne ramy organizacyjne działalności przedsiębiorców  
jako czynnik konkurencyjności polskiej gospodarki**

**– Podstawowe założenia projektu: cele, treść, modus**

**Cele operacyjne:**

Przejście od przypadkowego naśladowania rozwiązań obcych do legislacji opartej na solidnej komparatyście a w konsekwencji do awangardy nowoczesnego ustawodawstwa korporacyjnego

Stworzenie ram prawnych uwzględniających reguły zachowań rynkowych, pozwalających na pobudzenie przedsiębiorczości i zapobieganiu zjawiskom niepożądanym

Wzrost konkurencyjności systemowej polskiej gospodarki dla przedsiębiorców i inwestorów

**Zasady pracy:**

- Uwzględnienie prawa europejskiego i polityki UE w zakresie konkurencyjności i gospodarki opartej na wiedzy (w szczególności tzw. strategii lizbońskiej)
- Położenie nacisku na wzmocnienie konkurencyjności Polski wewnątrz UE, zwłaszcza w dobie konkurencji pomiędzy regulacjami (prawo jako produkt – zwłaszcza po orzeczeniach Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości w sprawach *Centros*, *Überseering*, *Inspire Art*, *Sevic Systems*)
- Studia porównawcze rozwiązań europejskich, amerykańskich oraz regionalnych (Europa Środkowa) przy odrzuceniu „ślepego” powielania zagranicznych rozwiązań
- Uwzględnienie ekonomicznej analizy prawa (efektywność i koszty społeczne regulacji), badań empirycznych oraz uwarunkowań historyczno-ustrojowych (tradycja prawna, infrastruktura – *path dependence*)

*“Actio Pro Socio”*

Grupa Robocza działająca pod auspicjami Centrum C-Law.org i Instytutu Sobieskiego,  
przy współpracy z Giełdą Papierów Wartościowych w Warszawie



C-LAW.ORG



GIEŁDA PAPIERÓW WARTOŚCIOWYCH  
w Warszawie



INSTYTUT  
SOBIESKIEGO

### Wybrane obszary regulacji (lista wyjściowa):

Nowe technologie w prawie spółek: np. walne zgromadzenie przy wykorzystaniu technologii komunikacji na odległość, rejestry elektroniczne, szersze wykorzystanie podpisu elektronicznego

Wzmocnienie praw wspólników w spółkach kapitałowych: reforma skarg wspólników (zaskarżanie uchwał, *actio pro socio*), ochrona mniejszości przy wykorzystaniu kapitału docelowego --> poprawa ochrony mniejszości z jednoczesnym zmniejszeniem pola dla szantażu korporacyjnego, co przyspieszy i ułatwi restrukturyzację spółek, zwłaszcza publicznych oraz pozyskiwanie przez nie kapitału

Radykalne ułatwienie dla rozpoczynania i prowadzenia działalności gospodarczej (*start-ups*), zwłaszcza dla małych i średnich przedsiębiorstw (spółki rodzinne, spółki *high-tech*), w tym:

Spółki „72 godzinne”

Zmiana reżimu ochrony wierzycieli w spółkach z ograniczoną odpowiedzialnością na tańszy i skuteczniejszy (zniesienie lub znaczące obniżenie kapitału minimalnego – jak w prawie brytyjskim, a ostatnio również francuskim) – albo przez reformę dotychczasowej formy spółki z.o.o (jak we Francji oraz jak projekt w Niemczech) albo przez stworzenie nowej spółki kapitałowej (jak w Hiszpanii)

Kwestie proceduralne:

Zbadanie możliwości specjalizacji w obrębie sądów rozstrzygających w sprawach gospodarczych, włącznie z Sądem Najwyższym (w związku z powtarzającymi się, rażącymi błędami w orzeczeniach zapadających nawet na szczeblu SN)

Rozważenie stworzenia specjalnego postępowania sądowego dla spraw, w których sporna jest jedynie wycena (warunki), nie zaś samo podjęcie (wykonanie) uchwały – (zwłaszcza dla sporów o stosunek wymiany akcji przy połączeniu, o odszkodowanie przy wykupie akcji, o cenę emisyjną owych akcji) – na wzór znowelizowanych niemieckich przepisów regulujących tzw. *Spruchverfahren*

Corporate Governance – regulacja działania i kompetencji organów spółek kapitałowych, w tym rozważenie wprowadzenia opcji wyboru systemu struktury zarządzania i nadzoru dla spółek akcyjnych (system monistyczny i dualistyczny)

Lepsza harmonizacja prawa dotyczącego spółek akcyjnych z prawem rynku kapitałowego

Korekta poszczególnych istniejących przepisów (np. o nabyciu przez spółkę znacznego majątku w ciągu 2 lat od powstania, o pożyczkach wspólników, o przymusowym wykupie i in.)

Bariery przedsiębiorczości wynikające istniejących prawa publicznego/administracyjnego

“Actio Pro Socio”

Grupa Robocza działająca pod auspicjami Centrum C-Law.org i Instytutu Sobieskiego,  
przy współpracy z Giełdą Papierów Wartościowych w Warszawie



C-LAW.ORG

(screenig, propozycje zmian)



GIEŁDA PAPIERÓW WARTOŚCIOWYCH  
w Warszawie



INSTYTUT  
SOBIESKIEGO

## Plan działań

1. Wspólne powołanie przez Instytut Sobieskiego i Centrum C-Law.org (Instytucje Patronackie) przewodniczącego Grupy i udzielenie mu mandatu do sformowania Grupy roboczej
2. Powołanie przez przewodniczącego sekretarza Grupy oraz personelu asystenckiego
3. Negocjacje i nominacje członków Grupy przez przewodniczącego
4. Zatwierdzenie składu Grupy przez Instytucje Patronackie
5. Posiedzenie inauguracyjne: ukonstytuowanie się Grupy, przyjęcie planu pracy, podziału zadań i harmonogramu
6. (działanie towarzyszące punktowi 5.) – komunikat publiczny o ukonstytuowaniu się Grupy połączony z kampanią medialną

## Propozycje nazwy Grupy

- Actio Pro Socio
- Forum Corpo-plus-Ratio (ewent. Inne wariacje na ten temat: Corpo + Ratio ; CorpoRatio)
- Forum Lex Societatis
- Forum Ius Societatis

W pełnej wersji z dopiskiem:

„Grupa Robocza działająca pod auspicjami Centrum C-Law.org i Instytutu Sobieskiego”

## Proponowany (wstępny) harmonogram pracy Grupy

- Prace w Grupie przez 4 do 6 miesięcy
- Po 4 – 6 miesiącach Grupa przedstawia dokument konsultacyjny obejmujący założenia reform, zakres proponowanych prac legislacyjnych oraz analizy ekonomiczne ich wprowadzenia
- Jednocześnie zespół przedstawia kwestionariusz/ankietę, skierowaną do przedstawicieli nauki prawa i ekonomii, przedstawicieli praktyki prawa, przedsiębiorców, inwestorów, pracowników, wszystkich zainteresowanych (interesariuszy/stakeholders) oraz zrzeszeń w/w grup i podmiotów jak również wszystkich zainteresowanych rozwojem prawa gospodarczego w Polsce

*“Actio Pro Socio”*

Grupa Robocza działająca pod auspicjami Centrum C-Law.org i Instytutu Sobieskiego,  
przy współpracy z Giełdą Papierów Wartościowych w Warszawie



C-LAW.ORG



GIEŁDA PAPIERÓW WARTOŚCIOWYCH  
w Warszawie



INSTYTUT  
SOBIESKIEGO

- Po kolejnych 2 miesiącach raport końcowy obejmujący założenia projektów ustaw.
- Na podstawie raportu powstaną projekty ustaw
- Merytoryczną bazą stanowi cykl publikacji powstałych w ramach i w trakcie prac w Grupie

### Proponowana struktura i sposób działania Grupy

Członkowie grupy mieliby za zadanie opracowania uzgodnionych zagadnień/obszarów. Każde zagadnienie miałoby referenta (głównego eksperta) i koreferenta (eksperta pomocniczego). W miarę potrzeby grupa spotykałaby się w pełnym składzie w celu przedyskutowania postępu prac i poszczególnych wątpliwości, propozycji i stanowisk. W miarę możliwości uzgodnione w obrębie grupy stanowiska byłyby przedmiotem zewnętrznych konsultacji z wybranymi recenzentami. W pracach asystowałby personel pomocniczy – asystenci badawczy (wybrani analitycy IS oraz *research assistants* Centrum C-Law.org).

W konsekwencji w pracach Grupy uczestniczyliby na różnych etapach (wyliczenie nierozłączne):

- Przewodniczący Grupy
- Referenci
- Koreferenci
- Sekretarz Grupy
- Asystenci
- Recenzenci (zewn.)

Preferowany sposób przyjęcia ustaleń, to *jednomyślność*, członkowie Grupy zobowiązują się do dołożenia wszelkich starań w celu wypracowania wspólnego stanowiska we wszystkich sprawach. W sytuacji, kiedy jednomyślność nie jest możliwa do osiągnięcia, stanowisko Grupy jest przyjmowane w drodze *głosowania większościowego*. Dające się wyodrębnić obszary są uzgadniane i ewentualnie głosowane osobno.

Propozycja głosowania:

Z uwagi na specjalizację, proponuje się głosy ważone wg zasady (podana waga głosu):

1. Referent 3
2. Koreferent 2
3. Członek 1
4. W przypadku równowagi decyduje głos przewodniczącego.

Liczą się głosy nieneutralne (za/przeciw). Jeśli jest więcej propozycji, z których żadna nie zyskała ponad połowy głosów, wówczas następuje stopniowa eliminacja aż do wyboru opcji cieszącej się największym poparciem.

Na etapie prac Grupy członkowie zobowiązani są do zachowania poufności.

Po ogłoszeniu wyników upublicznieniu podlega również sposób pracy Grupy.

*“Actio Pro Socio”*

Grupa Robocza działająca pod auspicjami Centrum C-Law.org i Instytutu Sobieskiego,  
przy współpracy z Giełdą Papierów Wartościowych w Warszawie



C-LAW.ORG



GIEŁDA PAPIERÓW WARTOŚCIOWYCH  
w Warszawie



INSTYTUT  
SOBIESKIEGO

### Działania dodatkowe

➤ Działania naukowe na przedpolu:

- Uzasadnienie konieczności stałej reformy prawa spółek (obalenie mitu pt. „dobre prawo = stabilne prawo”), zwłaszcza w sytuacji, kiedy w polskiej judykaturze nie bierze na siebie ciężaru bieżącego uwspółcześniania prawa
- Wprowadzenie w metodę i cele ekonomicznej analizy prawa, uzasadnienie konieczności prowadzenia badań empirycznych
- Wprowadzenie w metodę komparatystyczną zwłaszcza w podejściu funkcjonalnym i uzasadnienie konieczności prowadzenia rzetelnych badań porównawczych

➤ Działania naukowe wieńczące

- Ocena skutków regulacji (RIA) – oszacowanie wpływu proponowanych rozwiązań

➤ Działania „flankujące”

- Fundraising
- Prezentacja medialna

Dotarcie do kręgów decyzyjnych (ministerstwa)

*“Actio Pro Socio”*

Grupa Robocza działająca pod auspicjami Centrum C-Law.org i Instytutu Sobieskiego,  
przy współpracy z Giełdą Papierów Wartościowych w Warszawie